

На основу члана 254. Закона о банкама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 04/17), члана 5. став 1. тачка б, члана 20. став 2. тачка б. и члана 37. Закона о Агенцији за банкарство Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 59/13 и 04/17), те члана 6. став 1. тачка б. и члана 19. став 1, тачка б. Статута Агенције за банкарство Републике Српске „Службени гласник Републике Српске“ број 63/17), Управни одбор Агенције за банкарство Републике Српске, на 47. сједници, одржаној дана 26.02.2018. године, д о н о с и

ОДЛУКУ О ПЛАНОВИМА РЕОРГАНИЗАЦИЈЕ ПОСЛОВАЊА БАНКЕ

Предмет Одлуке

Члан 1.

- (1) Овом одлуком прописују се садржај и критеријуми за одобравање плана реорганизације пословања банке, који се доставља Агенцији за банкарство Републике Српске (у даљем тексту: Агенција).
- (2) Одредбе ове одлуке примјењују се на банке са сједиштем у Републици Српској којима је Агенција издала дозволу за рад и на банкарску групу која је предмет надзора Агенције на консолидованој основи.

Стратегија и мјере

Члан 2.

- (1) План реорганизације пословања укључује:
 - 1) хронолошки и финансијски приказ фактора који су допринијели потешкоћама банке, укључујући релевантне показатеље успјешности који су се погоршали током периода који је претходио реструктурирању, те разлоге за њихово погоршање,
 - 2) кратак опис мјера спречавања кризе банке и управљања кризом прије подношења плана реорганизације пословања,
 - 3) опис стратегије реорганизације пословања и мјера којима се планира поново успоставити дугорочна одрживост банке током периода реорганизације, укључујући и опис свих сљедећих елемената:
 1. реорганизовани пословни модел,
 2. повлачење дијела пословања банке у којима се стварају губици,
 3. мјере за провођење стратегије реорганизације пословања на нивоу банкарске групе, банке и линија пословања,
 4. планирано трајање периода реорганизације и кључних фаза,
 5. комуникацију с Агенцијом и другим надлежним институцијама,
 6. стратегију у погледу укључивања важних спољних заинтересованих страна попут синдиката или организација радника у складу са Законом о раду,
 7. стратегије унутрашње и вањске комуникације у вези с мјерама реорганизације пословања.
- (2) Ако дијелове банке треба ликвидирати, продати или издвојити, у стратегији реорганизације утврђују се сви сљедећи елементи:

- 1) предметни субјект или линија пословања, метода ликвидације, продаје и издвајања, укључујући основне претпоставке и могуће очекиване губитке,
 - 2) очекивани временски оквир,
 - 3) сви облици финансирања или услуга које пружа или добија преостали дио банке.
- (3) Сви приходи од продаје или издвајања имовине, субјекта или линија пословања предвиђених планом реорганизације пословања израчунавају се узимајући у обзир поуздане методе вредновања, као што су процјена овлашћеног процјенитеља, истраживање тржишта и сл. При израчунавању узима се у обзир и вјероватноћа остваривања губитака.
- (4) За дијелове банке који се неће ликвидирати, продати или издвојити у плану реорганизације пословања наводе се начини уклањања могућих недостатака у њиховом пословању који би могли утицати на њихову дугорочну одрживост, чак и у случају када ти недостаци нису директно повезани с пропашћу банке.
- (5) Мјерама утврђеним планом реорганизације пословања узимају се у обзир предности и недостаци банке, те њеног реорганизованог модела пословања у односу на економско и тржишно окружење у коме послује.
- (6) Стратегија реорганизације може обухватати и мјере које су претходно утврђене у плану опоравка или плану реструктурирања, уз услов да је план реструктурирања доступан банци, а наведене мјере адекватне су и након реструктурирања. Таква могућност не подразумијева никакву обавезу Агенције да план реструктурирања дâ на увид органима управљања банке, односно именованом лицу.

Финансијски показатељи – регулаторни захтјеви

Члан 3.

- (1) План реорганизације пословања обухвата пројекције финансијских показатеља банке током периода реорганизације и показује начин поновног успостављања дугорочне одрживости. Њиме се конкретно утврђују:
- 1) трошкови и утицај реорганизације на биланс успјеха и биланс стања банке,
 - 2) опис захтјева за финансирање у току периода реорганизације и потенцијални извори финансирања,
 - 3) начин пословања банке којим ће покривати све своје трошкове, укључујући амортизацију и финансијске трошкове и расходе, те осигурати прихватљив финансијски поврат на крају периода реорганизације,
 - 4) биланс стања након реструктурирања који одражава нову структуру обавеза и капитала, те отпис имовине заснован на независној процјени проведеној у складу са чланом 232. Закона о банкама Републике Српске (у даљем тексту: Закон),
 - 5) пројекција кључних финансијских показатеља, а посебно показатеља ликвидности, квалитета активе, модела финансирања, профитабилности и ефикасности на нивоу банкарске групе, субјекта и линије пословања.
- (2) Планом реорганизације пословања утврђују се мјере које ће банка предузети како би у најкраћем могућем року, а најкасније до окончања периода реорганизације, била у могућности да испуњава регулаторне захтјеве и минималне захтјеве за капитал и прихватљиве обавезе у смислу члана 250. Закона.

Процјена одрживости

Члан 4.

- (1) План реорганизације пословања садржи довољно информација како би Агенција могла процијенити изводљивост предложених мјера. Планом реорганизације пословања утврђује се најмање сљедеће:
 - 1) претпоставке о очекиваним макроекономским и тржишним кретањима у основном сценарију у поређењу с одговарајућим секторским мјерилима,
 - 2) сажети приказ алтернативних стратегија реорганизације или скупа мјера, те образложење избора мјера из плана реорганизације пословања за поновно успостављање дугорочне одрживости банке, уз истовремено поштовање циљева и начела реструктурирања,
- (2) План реорганизације пословања садржи информације које Агенцији омогућавају провођење анализе ефеката реорганизације на критичне функције и на финансијску стабилност.
- (3) План реорганизације пословања обухвата анализу алтернативног скупа кључних основних претпоставки, у којој се разматрају најбољи и најгори могући исход. Поновно успостављање дугорочне одрживости могуће је у свим сценаријима, иако се они могу међусобно разликовати у погледу рокова, мјера и финансијске успјешности.
- (4) С обзиром на најбољи и најгори могући исход, план реорганизације пословања садржи сажетак кључних информација на којима су развијени појединачни сценарији, те успјешност банке у оквиру сваког сценарија. Такав сажетак конкретно садржи сљедеће:
 - 1) основне претпоставке, нпр. кључне макроекономске варијабле,
 - 2) пројекцију биланса успјеха и биланса стања,
 - 3) кључне финансијске показатеље на нивоу банкарске групе, субјекта и линије пословања.
- (5) Агенција, у року од мјесец дана од дана пријема плана реорганизације пословања, процјењује да ли је вјероватно да ће се спровођењем предложеног плана постићи дугорочна одрживост банке.
- (6) Ако процијени да се планом реорганизације може постићи дугорочна одрживост банке, Агенција одобрава план реорганизације пословања.
- (7) Ако процијени да се планом неће постићи дугорочна одрживост банке, Агенција обавјештава органе управљања банке у реструктурирању, односно посебну управу банке о својим примједбама и захтијева да се у року од 14 дана изради и достави измијењени план којим се отклањају утврђени недостаци.
- (8) Органи управљања банком, односно посебна управа дужни су да у року из става 7. овог члана Агенцији доставе измијењени и допуњени план, а Агенција у року од седам дана од дана пријема тог плана оцјењује да ли су узете у обзир дате примједбе или је тај план неопходно додатно измијенити и допунити, о чему обавјештава органе управљања, односно посебну управу.

Провођење и прилагођавања

Члан 5.

- (1) План реорганизације пословања обухвата конкретне и одговарајуће кључне фазе и показатеље успјешности његовог провођења, који се израђују најмање тромјесечно. Те кључне фазе и показатељи могу се прилагођавати, у складу с поступком утврђеним у наредном ставу.
- (2) Планом реорганизације пословања омогућује се органима управљања банке, односно именованом лицу или лицима да прилагоде стратегију реорганизације или појединачне мјере ако се више не очекује да се њиховим провођењем доприноси поновном успостављању дугорочне одрживости у предвиђеном временском оквиру. Агенција се обавјештава о тим прилагођавањима у извјештају о напретку и провођењу плана реорганизације пословања. Ако је то због хитности неопходно, наведена прилагођавања могу се саопштити и ванредним извјештајима.
- (3) Органи управљања банком односно именовано лице или лица не могу одступити од провођења плана реорганизације пословања прије прибављања одобрења прилагођавања.

Извјештај о напретку и спровођењу плана реорганизације

Члан 6.

- (1) Органи управљања банком, односно посебна управа дужни су да спроводе план реорганизације пословања који је одобрила Агенција и најмање једном у шест мјесеци извјештавају Агенцију о напретку и спровођењу плана.
- (2) Извјештај о напретку који се доставља Агенцији садржи анализу и процјену напретка у провођењу плана реорганизације пословања, а обухвата најмање следеће:
 - 1) остварене кључне фазе и мјере које су проведене, те поређење њихових ефеката с ефектима предвиђеним планом реорганизације пословања,
 - 2) показатеље успјешности банке, те поређење са планираним из плана реорганизације пословања и претходних извјештаја о напретку,
 - 3) разлоге због којих нису остварене поједине кључне фазе или показатељи успјешности те приједлози за уклањање кашњења или недостатака,
 - 4) све остале проблеме повезане са провођењем плана реорганизације пословања који би могли спријечити поновно успостављање дугорочне одрживости банке,
 - 5) предстојеће мјере и кључне фазе, те процјену вјероватноће њиховог остваривања,
 - 6) ажуриране пројекције показатеља финансијске успјешности,
 - 7) ако је неопходно и оправдано, приједлог прилагођавања појединачних мјера, кључних фаза или показатеља успјешности, у складу с одредбама члана 5. ове одлуке.
- (3) Агенција може у сваком тренутку од органа управљања банке, односно именованог лица или именованих лица, захтијевати доставу информација повезаних са провођењем плана реорганизације пословања.

Минимални критеријуми за процјену плана реорганизације пословања

Члан 7.

Агенција процјењује план реорганизације пословања у односу на минималне критеријуме:

1) Савјесност и преданост:

План реорганизације пословања треба показати да су органи управљања банке, односно именовано лице или лица из банке:

- подржали план реорганизације пословања, те да су посвећени његовом провођењу,
- одредили један или више организационих дијелова банке одговорних за провођење плана реорганизације пословања и именовали лице/лица на функције вишег руководства у том организационом дијелу, односно дијеловима,
- затражили сарадњу и подршку кључних унутрашњих и вањских заинтересованих страна.

2) Вјеродостојност:

1. План реорганизације пословања треба показати висок ниво поузданости да ће његова примјена обновити дугорочну одрживост банке. Та поузданост треба се ослањати на реалне претпоставке, анализе засноване на сценаријима, те одговарајуће и конкретне показатеље успјешности који обухватају читаву банкарску групу, субјекте и пословне линије који се неће ликвидирати или продати;
2. Све претпоставке и показатеље успјешности треба упоредити с одговарајућим секторским показатељима, те их ускладити са доступним макроекономским прогнозама;
3. У дијелу у коме план реорганизације пословања описује начин на који ће банка моћи остварити прихватљив финансијски резултат, такав резултат треба процијенити у поређењу с банкама из упоредиве групе, те историјским подацима;
4. Ризици које анализа одрживости узима у обзир у плану реорганизације пословања треба да буду конзистентни с ризицима којима је банка изложена или може бити изложена у свом пословању;
5. Најгори сценарио треба одражавати значајну, премда увјерљиву, промјену основних претпоставки у односу на основни сценарио. Те промјене треба посебно фокусирати на претпоставке које су релевантније за банку у реорганизацији;
6. Обнова дугорочне одрживости, чак и у најгорем сценарију, не смије укључивати додатну примјену инструмената реструктурирања изван подручја примјене плана реструктурирања који се проводио за вријеме израде плана реорганизације пословања. Агенција неће прихватити сценарије који предвиђају да реорганизација банке доводи до настанка значајних препрека за могућност провођења реструктурирања. Ако су утврђене такве значајне препреке, Агенција треба обавијестити банку, те одредити одговарајуће активности за отклањање наведених препрека;

7. План реорганизације пословања треба показати да ће банка бити у могућности да испуњава регулаторне захтјеве.

3) Примјереност стратегије и мјера реорганизације:

1. Информације у плану реорганизације пословања и његове основне претпоставке о узроцима који су довели до реструктурирања и стратегија реорганизације треба да буду у складу са процјеном коју проводи Агенција, те с независном процјеном вриједности ради утврђивања јесу ли испуњени услови за реструктурирање у складу с чл. 229. и 231. Закона,
2. План реорганизације пословања треба бити изводљив и реалан, посебно у сљедећем:
 - све унутрашње мјере и мјере управљања треба проводити водећи рачуна о могућим препрекама за провођење, као што су прописи из радног права или други захтјеви који произилазе из уговора;
 - стратегија реорганизације, мјере, кључне фазе и показатељи успјешности садржани у плану реорганизације пословања треба да узму у обзир међузависности између правних субјеката и пословних линија унутар банкарске групе; оне могу укључивати пословне, финансијске и оперативне међузависности;
 - стратегија реорганизације, појединачне мјере, кључне фазе и показатељи успјешности из плана реорганизације пословања треба да узму у обзир стање на релевантним тржиштима;
 - сваку продају имовине, субјеката или пословних линија коју предвиђа план реорганизације пословања требало би прилагодити стању на релевантним тржиштима. Тренутак провођења и обим таквих продаја такође треба да узму у обзир интерес и могућност улагача који их купују;
 - мјерила или процјене вриједности коришћени код израчунавања очекиваних прихода од продаје имовине, субјеката или пословних линија предвиђених планом реорганизације пословања треба да буду разумни, поуздани и реални.
3. Период реорганизације треба бити што краћи, при чему се узима у обзир сљедеће:
 - потреба да се омогући довољно времена за провођење стратегије и мјера реорганизације на најефикаснији могући начин, како би се обновила дугорочна одрживост,
 - стандарди и праксе релевантних тржишта,
 - потреба за очувањем финансијске стабилности.

4) Доследност:

1. План реорганизације пословања треба да буде у складу са свим пословним плановима које је припремила банка, а сачињени су према регулаторним или законским обавезама,
2. Када план реорганизације пословања обухвата мјере које су биле предвиђене у најновијим верзијама претходно припремљених планова опоравка или реструктурирања за банку, те мјере треба да буду ограничене на оне елементе који су још увијек примјенљиви с обзиром на то да је дошло до пропасти банке и реструктурирања,
3. Стратегија реорганизације не би требало да угрози циљеве и начела реструктурирања из члана 222. и 223. Закона.

5) Праћење и провјера:

1. Све кључне фазе и показатељи успјешности из плана реорганизације пословања треба да буду довољно конкретни да се може омогућити њихово праћење,
2. Садржај плана реорганизације пословања и извјештај о напретку омогућиће Агенцији да дође до закључка да је план реорганизације пословања правилно проведен и да ће остварити своје циљеве,
3. Агенција може тражити додатне мјере за провођење праћења, посебно у односу на правовремени проток информација у вези с провођењем плана реорганизације пословања,
4. Ако Агенција именује независног стручњака да, у цијелости или дјелимично, провјери претпоставке и ефекте мјера предвиђених планом реорганизације пословања, требало би да тај независни стручњак задовољи стандард независности из Одлуке о условима и начину вршења независне процјене вриједности имовине и обавеза банке прије и у току поступка реструктурирања банке.

Координација између Агенције и релевантних институција из других држава

Члан 8.

Када банка у реструктурирању послује у више од једне државе, Агенција прије одобравања плана реорганизације пословања може:

- 1) саопштити план реорганизације пословања другим институцијама за реструктурирање на које утиче реорганизација у складу с постојећим споразумима о сарадњи,
- 2) размотрити саопштавање плана реорганизације пословања одговарајућем тијелу за реструктурирање.

Завршне одредбе

Члан 9.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број: УО-375/18

Датум: 26.02.2018. год.

ПРЕДСЈЕДНИК
УПРАВНОГ ОДБОРА
Мира Бјелац